

ISSN 2412-1894

ЭКОНОМИКА ВОСТОКА РОССИИ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

№ 01(12)/2020

12+



ЭКОНОМИКА ВОСТОКА РОССИИ

УДК 050:33 (470-18); ББК 95:65 (2Рос5)

научно-практический журнал
специальный выпуск

Выпуск №01 (12) (ноябрь) 2020

Зарегистрирован Федеральной службой
по надзору в сфере связи, информационных
технологий и массовых коммуникаций

Свидетельство о регистрации средства массовой
информации № ПИ № ФС 77-62330 03.07.2015 г.

Учредитель: Государственное автономное
учреждение Республики Саха (Якутия)
«Центр стратегических исследований
при Главе Республики Саха (Якутия)»

Главный редактор:
ПУЛЯЕВСКАЯ ВАЛЕНТИНА ЛЕОНИДОВНА

Ответственный редактор:
СТЕПАНОВА ТАТЬЯНА ИННОКЕНТЬЕВНА

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Председатель:
НИКОЛАЕВ ИГОРЬ ИВАНОВИЧ

Заместитель председателя:
ПОПОВ АНАТОЛИЙ АФАНАСЬЕВИЧ

С.И. БОЯКОВА (Якутск), д.и.н., зав. сектором
арктических исследований Института
гуманитарных исследований и проблем
малочисленных народов Севера СО РАН
Т.Н. ГАВРИЛЬЕВА (Якутск), д.э.н., профессор-
исследователь Инженерно-технического
института СВФУ им. М.К. Аммосова
А.А. КУГАЕВСКИЙ (Якутск), к.э.н., заместитель
ректора СВФУ им. М.К. Аммосова по
аналитической и научной деятельности
С.Н. ЛЕОНОВ (Хабаровск), д.э.н., профессор,
ведущий научный сотрудник Института
экономических исследований ДВО РАН
А.И. МАТВЕЕВ (Якутск), д.т.н., вице-президент
Академии наук Республики Саха (Якутия)
А.С. МАТВЕЕВ (Москва), д.э.н., директор
Центра социального развития российского
Севера Института государственной службы и
управления РАНХИГС
Р.Р. НОГОВИЦЫН (Якутск), д.э.н.,
профессор, зав. кафедрой экономики и
управления развитием территорий СВФУ
им. М.К. Аммосова
В.Е. ОХЛОПКОВ (Якутск), д.с.н., директор
обособленного подразделения АО ВЦИОМ
А.А. ПАХОМОВ (Якутск), д.э.н., главный
научный сотрудник, советник председателя
Якутского научного центра СО РАН
А.Н. ПИЛЯСОВ (Москва), д.г.н., профессор,
генеральный директор АНО «Институт
регионального консалтинга»
И.И. ПОДОЙНИЦА (Якутск), д.с.н., профессор
кафедры социологии и управления
персоналом СВФУ им. М.К. Аммосова
Н.В. РОДНИНА (Якутск), д.э.н., декан
экономического факультета Арктического
государственного агротехнологического
университета
С.А. СУКНЕВА (Якутск), д.э.н., заведующий
лабораторией экономики народонаселения
и демографии Научно-исследовательского
института региональной экономики Севера
СВФУ им. М.К. Аммосова
В.И. СУСЛОВ (Новосибирск), д.э.н., член-
корреспондент РАН, профессор, заведующий
лабораторией моделирования и анализа
экономических процессов Института
экономики и организации промышленного
производства СО РАН

Почтовый адрес редакции, издателя:
677000, г. Якутск, пр-т Ленина, 28, офис 310
тел. (4112) – 50-60-80, e-mail: src@sakha.gov.ru

При использовании материалов и перепечатке
ссылка на журнал «Экономика Востока России»
обязательна. Мнение редакции может не совпадать с
мнением авторов.

Требования к оформлению статей размещены на
сайте www.src-sakha.ru

СОДЕРЖАНИЕ

От редакции	6
Вступительное слово	7
Приветствия участникам Парламентской сессии	8

ПРОСТРАНСТВЕННАЯ ЭКОНОМИКА

Харитонов Н.М. Арктика: вчера, сегодня, завтра	10
Акимов А.К. Актуальные вопросы законодательного обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации	13
Гудмундссон А.Т. Правовые и муниципальные основы устойчивого развития в Исландии	15
Губарев В.Н. Вопросы правового обеспечения реализации Стратегии развития арктического региона на примере Республики Саха (Якутия)	17

МЕДИЦИНА И ЗДОРОВЬЕ В АРКТИКЕ

Кусайко Т.А. Телемедицина как важный инструмент повышения качества и доступности медицинской помощи в северных регионах Российской Федерации	20
Тумусов Ф.С. Некоторые вопросы законодательного обеспечения арктической медицины	22

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ЭКОНОМИКИ И НАСЕЛЕНИЯ В АРКТИКЕ

Данчикова Г.И. О гарантированном обеспечении жизненно необходимыми товарами населения отдаленных регионов Арктической зоны Российской Федерации	24
Бондарь О.А. О необходимости совершенствования действующих мер поддержки с учетом специфики Арктики и Крайнего Севера	27
Новожилов В.Ф. О совершенствовании государственной поддержки предпринимательства в Арктической зоне	29
Зикунова И.В. Гарантии и компенсации лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в контексте стимулирования предпринимательской активности в регионе	31

ЛУЧШИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

Лутовинов А.И. Актуальные аспекты законодательного регулирующего вопросов жизнеобеспечения арктических территорий на примере Ненецкого автономного округа	34
Ямкин С.М. Правовые аспекты жизнеобеспечения и устойчивого развития северных и арктических территорий: региональные практики	37
Дубовой С.М. Лучшие законодательные практики устойчивого развития северных территорий	39
Новыхов А.В. Об опыте реализации проекта в сфере информационно-коммуникационных технологий «IT-стойбище»	41
Ушницкий Р.Р. Об особенностях гражданско-правового регулирующего отношений в Арктике	43

БЕЗОПАСНОСТЬ ИНФРАСТРУКТУРЫ В УСЛОВИЯХ ВЕЧНОЙ МЕРЗЛОТЫ

Свиридов Д.В. Инфраструктура транспорта и логистики: как обеспечить безопасность в условиях вечной мерзлоты	46
Железняк М.Н., Федоров А.Н. Устойчивость природных систем и инженерных сооружений в Арктике и Субарктике	49

Резолюция парламентской сессии

«Правовые аспекты жизнеобеспечения и устойчивого развития северных и арктических территорий»	56
---	----

CONTENTS

Editors column	6
Introduction	7
Welcome Speech	8

SPATIAL ECONOMY

Kharitonov, Nickolay Arctic: yesterday, today, tomorrow	10
Akimov, Alexander Topical issues of legislative support for the socio-economic development of the Arctic zone of the Russian Federation	13
Guðmundsson, Ari Trausti Legal and municipal framework for sustainable development in Iceland	15
Gubarev, Victor Issues of legal support for the implementation of the Arctic region's development strategy on the example of the Sakha Republic (Yakutia)	17

HEALTHCARE IN THE ARCTIC

Kusaiko, Tatyana Telemedicine as a tool of promoting quality and accessibility of medical services in the Northern regions of Russia.....	20
Tumusov, Fedot On the questions of legislative support of the Arctic healthcare.....	22

STATE SUPPORT OF THE ECONOMY AND PEOPLE IN THE ARCTIC

Danchikova, Galina On elaborating the mechanisms of state support for providing the population of the remote regions of the Arctic zone of the Russian Federation with life-supporting goods.....	24
Bondar, Oxana On the necessity of adjustment of the established supportive measures to apply them in Arctic and Far North.....	27
Novozhilov, Victor On the improvement of the Arctic entrepreneurs state supportive measures	29
Zikunova, Irina Guarantees and compensations to persons working in the Far North and equivalent areas in the context of stimulating entrepreneurial activity in the region	31

BEST LEGISLATIVE PRACTICES

Lutovinov, Aleksander Topical aspects of legislative regulation of arctic territories' life support issues through the example of the Nenets Autonomous Okrug.....	34
Yamkin, Sergey Legal aspects of life sustenance and sustainable development of the northern and arctic territories: regional practices	37
Dubovoy, Sergey Best legislative practices of the Northern territories' sustainable development.....	39
Novyukhov, Alexander On the experience of «IT-Nomad Camp» project implementation	41
Ushnitskiy, Rum R. On features of civil legal regulation of relations in the Arctic.....	43

INFRASTRUCTURE SECURITY IN PERMAFROST CONDITIONS

Sviridov, Dmitry Transport and logistics network: how to maintain security in permafrost	46
Zheleznyak, Mikhail, Fedorov, Aleksandr Resilience of engineering constructions and linear transport systems in the Arctic and Subarctic region.....	49

Resolution of the Parliamentary Session Legislative Aspects of Life Sustenance and Sustainable Development of the Arctic and Northern Territories 2nd Northern Sustainable Development Forum.....	56
--	----

ECONOMICS OF RUSSIAN EAST

Scientific and Applied Journal
Special Issue

Issue #01 (12) (November) 2020

Journal is registered by the Federal Service for Supervision in the Sphere of Communication, Information technologies and Mass Communication.

Accreditation Certificate as Mass communication tool № ПИ № ФС 77-62330 issued at 03.07.2015

Founder: State Autonomous institution of the Republic of Sakha (Yakutia) «Center for Strategic Studies under the Head of the Republic of Sakha (Yakutia)»

Editor in chief:
PULYAEVSKAYA VALENTINA LEONIDOVNA

Deputy editor in chief:
STEPANOVA TATIANA INNOKENTIEVNA

EDITORIAL BOARD

Chairman:
NIKOLAEV IGOR IVANOVICH
Deputy chairman:
POPOV ANATOLIY AFANASYEVICH

S.I. BOJAKOVA (S.I. Bojakova (Yakutsk), Doctor of Historical Sciences, head of the sector of Arctic research of the Institute of Humanities Research and Indigenous studies of the North of RAS (Siberian Branch)

T.N.GAVRILIEVA (Yakutsk), Doctor of Economic Sciences, Research professor of Institute of Engineering & Technology of M.K. Ammosov North-Eastern Federal University

A.A. KUGAEVSKY (Yakutsk), Candidate of Economic Sciences, Vice Rector for Analytical and Expert Activities

S.N. LEONOV (Khabarovsk), Doctor of Economic Sciences, chief researcher of Economic Research Institute of RAS (Far Eastern Branch)

A.I. MATVEEV (Yakutsk), Doctor of Engineering Sciences, Vice-president of the Academy of Sciences of the Republic of Sakha (Yakutia)

A. S. MATVEEV (Moscow), Doctor of Economic Sciences, Director of the Center of Social Development of Russian North of Institute of Public Administration and Civil Service of The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

R.R. NOGOVITSIN (Yakutsk), Doctor of Economic Sciences, head of Department of Economy and Management of Territories Development of the Institute of Economics and Finance of NEFU

V.E. OKHLOPKOV (Yakutsk), Doctor of Sociological Sciences, Director of separate division of Russian Public Opinion Research Center

A.A. PAKHOMOV (Yakutsk), Doctor of Economic Sciences, Chief Researcher, Chairman Advisor of Yakutsk Scientific Center of RAS (Siberian Branch)

A.N. PILYASOV (Moscow), Doctor of Geographical Sciences, professor, CEO of Institute of Regional Consulting

I.I. PODOINITSA (Yakutsk), Doctor of Sociological Sciences, professor of Department of Sociology and Management of the Institute of Economics and Finance of NEFU

N.V. RODNINA (Yakutsk), Doctor of Economic Sciences, Dean of Faculty of Economics of Arctic State Agrotechnological University

S.A. SUKNEVA (Yakutsk), Doctor of Economic Sciences, head of Department of Population Economics and Demography of Scientific-Research Institute of Regional Economy of the North of NEFU

V.I. SUSLOV (Novosibirsk), Doctor of Economic Sciences, corresponding member of RAS, professor, head of Laboratory of Modeling and Analyzing Economic Processes of Institute of Economics and Industrial Engineering of RAS (Siberian Branch)

tel.: +7 (4112) – 50-60-80
Address: 677000, 28, Lenin av., office 310
Yakutsk, Republic of Sakha (Yakutia)
e-mail: csisakha@gmail.com

Reference for the Journal «Economics of Russian East» is obligatory while using the materials published in its issues. Editorial opinion may not coincide with the views of the authors.

Requirements to the format of publications are placed www.src-sakha.ru



Специальный выпуск научно-практического журнала
“Экономика Востока России”:
материалы первой Парламентской сессии
**«ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ
И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
СЕВЕРНЫХ И АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ»**
II Международного форума «Северный форум по устойчивому развитию».
Россия, г. Якутск, 29 сентября 2020 года.

Special Issue of the scientific and practical journal
“Economics of Russian East”:
proceedings of the Parliamentary Session
**“LEGISLATIVE ASPECTS OF LIFE
SUSTENANCE AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT
OF THE NORTHERN AND ARCTIC TERRITORIES”**
of the II Northern Sustainable Development Forum:
Yakutsk, Russia, September, 29th, 2020.

Составители:
Губарев В.Н., Миронов В.С., к.э.н.,
Степанова Н.А., к.э.н.,
Голикова М.И.

Guest Editors:
Gybarev V.N., Mironov V.S., PhD,
Stepanova N.A., PhD,
Golikova M.I.

ИГОРЬ НИКОЛАЕВ

Руководитель Центра стратегических исследований при Главе Республики Саха (Якутия)

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Специальный выпуск нашего журнала посвящен вопросам развития Арктики. Тема актуальная как для России в целом, так и для Якутии в частности.



Наша республика – один из первых регионов в стране, разработавших стратегические документы по развитию арктических территорий. Более того – инициативы со стороны республики были поддержаны на федеральном уровне и нашли отражение в Стратегии развития арктической зоны РФ и обеспечения

национальной безопасности на период до 2035 года,

которую 26 октября этого года утвердил Президент России Владимир Владимирович Путин.

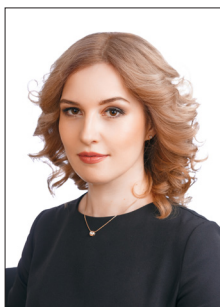
То, что республика выступает организатором таких важных мероприятий, как Парламентская сессия под эгидой «Северного форума», является очередным подтверждением – мнение Якутии по данной теме имеет значительный вес в экспертной среде.

Я уверен, что статьи спецвыпуска журнала «Экономика Востока России» будут интересны всем читателям и послужат почвой для дальнейшего продуктивного диалога по вопросам развития Арктики.

В.Л. ПУЛЯЕВСКАЯ

кандидат экономических наук,
заместитель руководителя ГАУ «Центр стратегических исследований при Главе Республики Саха (Якутия)

Специальный выпуск научно-практического журнала «Экономика Востока России» подготовлен по результатам материалов первой Парламентской сессии, которая проходила в рамках II Международного форума «Северный форум по устойчивому развитию».



Проведенный Международный форум стал интеллектуальной площадкой, на которой обсуждены актуальные вопросы законодательной практики устойчивого жизнеобеспечения, продовольственной и энергетической безопасности на малонаселенных территориях.

Журнал содержит мнения и предложения участников конференции по тематическим направлениям: пространственная экономика, медицина и здоровье в Арктике, государственная поддержка экономики и населения в Арктике,

лучшие законодательные практики, безопасность инфраструктуры в условиях вечной мерзлоты.

Надеемся, что принятая резолюция парламентской сессии с предложениями по широкому кругу вопросов в области правовых аспектов жизнеобеспечения и устойчивого развития северных и арктических территорий предполагает дальнейшую последовательную работу и консолидацию для решения поставленных задач.

Редакционный совет выражает признательность авторам материалов за активное участие в формировании этого номера журнала. Надеемся, что темы, затронутые в журнале, будут полезны и найдут отклик наших читателей.

ПЕТР ГОГОЛЕВ

Председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ, ДРУЗЬЯ!

Под эгидой международной организации «Северный Форум» 29 сентября 2020 года впервые состоялась Парламентская сессия II Международного форума «Северный Форум по устойчивому развитию» на тему «Правовые аспекты жизнеобеспечения и устойчивого развития северных и арктических территорий», широкая дискуссия представителей законодательной власти арктических и северных субъектов России и зарубежных стран, экспертного сообщества.



Организаторами сессии выступили, помимо Северного Форума, Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Правительство Республики Саха (Якутия), а также Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова.

Сессия определила своей целью расширение диалога законодательных (представительных) органов регионов - членов международной организации «Северный Форум», арктических субъектов, циркумполярных регионов мира в интересах устойчивого развития Севера и Арктики, совершенствования национального и регионального арктического законодательства на основе использования возможностей парламентской дипломатии, обмена опытом, анализа проблем, поддержки лучших инициатив и практик региональных законодателей.

Тематические направления:

- лучшие законодательные практики;
- государственная поддержка экономики и населения в Арктике;
- безопасность инфраструктуры в условиях вечной мерзлоты;
- медицина и здоровье в Арктике;
- транспортные средства для Севера и Арктики: «климатическая» настройка нормативов и технических регламентов.

В работе сессии приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Рос-

сийской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, парламентарии зарубежных стран – члены Постоянной комиссии парламентариев Арктического региона, председатели законодательных органов регионов - участников международной организации «Северный Форум», регионов Арктической зоны Российской Федерации, ведущие эксперты и практики.

В программе сессии было представлено 20 докладов и выступлений по широкому спектру вопросов в рамках общей темы, заявлено более 100 участников из России, Норвегии, Исландии, Финляндии.

В настоящем специальном выпуске научно-практического журнала «Экономика Востока России» публикуются материалы Парламентской сессии – доклады, выступления и тезисы выступлений участников, а также резолюция – итоговый документ Парламентской сессии, основные положения которой вошли в общую резолюцию II Северного Форума по устойчивому развитию.

Отрадно, что Северный Форум по устойчивому развитию включен в программу основных мероприятий председательства Российской Федерации в Арктическом совете в 2021-2023 годах, подготовка к которому ведется в настоящее время.

Уверен, что Форум, как площадка международного научного сотрудничества в Арктике, позволит нам активно обсуждать вопросы по совершенствованию нормативной базы и обмениваться лучшими практиками.

Материалы настоящего специального выпуска журнала будут интересны широкому кругу специалистов, занимающихся изучением и развитием Арктики.

ПРИВЕТСТВИЯ УЧАСТНИКАМ ПАРЛАМЕНТСКОЙ СЕССИИ

Приветствую участников и гостей Парламентской сессии II Международного форума «Северный Форум по устойчивому развитию».



Убеждена, что данное мероприятие внесет свой вклад в формирование и продвижение национальных и международных правовых решений для создания условий для устойчивого развития Севера и Арктики.

Законодательству субъектов Российской Федерации принадлежит особая роль в правовом решении экономических и социальных проблем в Арктике. Обсуждение и анализ лучших законодательных практик, в том числе международных и зарубежных, позволяет качественно развивать национальное законодательство.

Одновременно долгосрочное международное региональное сотрудничество является одним из главных резервов расширения и укрепления добро-

соседского и взаимовыгодного партнерства. Хорошим примером плодотворности такого диалога стало Баренцево сотрудничество.

Многополярность Арктики, необходимость ее сохранения в качестве зоны мира и сотрудничества требует действий на опережение, максимального согласования интересов, а значит – парламентских механизмов обсуждения и принятия решений, поскольку именно они обеспечивают учет и уважение всех мнений.

Поздравляю участников сессии с началом работы!

Желаю вам плодотворного и взаимопользительного общения, успехов и хорошего настроения!

Епифанова Ольга Николаевна,
заместитель Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

От имени Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и от себя лично приветствую организаторов, участников и гостей Парламентской сессии «Правовые аспекты жизнеобеспечения и устойчивого развития северных и арктических территорий» II Международного форума «Северный Форум по устойчивому развитию».



В условиях усиления внимания мирового сообщества к Арктике особенно важно расширять диалог между парламентами регионов северных и арктических стран. Это предопределяет актуальность Парламентской сессии.

Внесенные на обсуждение вопросы социально-экономического развития арктического региона, применения эффективных природосберегающих технологий, развития судостроения для жизнеобеспечения населения арктического побережья и другие являются приоритетными для государственной политики Российской Федерации в Арктике, направленной на сохранение этого региона как территории мира, стабильного и взаимовыгодного партнерства. Особое значение

для нашей страны это приобретает в свете предстоящего председательства Российской Федерации в 2021-2023 годах в Арктическом совете.

Уверен, что Парламентская сессия будет способствовать обеспечению гармоничного сотрудничества парламентов регионов северных и арктических стран в поиске путей решения существующих проблем.

Желаю вам плодотворной работы в атмосфере доверия и взаимопонимания, полезных и содержательных дискуссий!

Мельниченко Олег Владимирович,
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике,
местному самоуправлению
и делам Севера

