

ОТЧЕТ О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

**Обзор и изучение зарубежного и
регионального опыта
поддержки аграрного сектора
экономики**

Основные модели государственной поддержки сельского хозяйства в странах с развитой рыночной экономикой

Наименование модели	Сущность механизмов	Направление изменения механизмов
СЕВЕРОАМЕРИКАНСКАЯ	Устанавливают гарантированные цены на продукцию фермеров и обеспечивают в случае необходимости закупки продукции по этим ценам	Бюджетные выплаты дифференцируются в зависимости от доходов фермеров
ЗАПАДНОЕВРОПЕЙСКАЯ	Выплачивают дотации фермерам на производимую ими продукцию в пределах установленных квот, а на производство сверх квот дотации не выплачивают	Распределение бюджетных средств между фермерами осуществляют исходя из площади земель с учетом природно-экономических условий



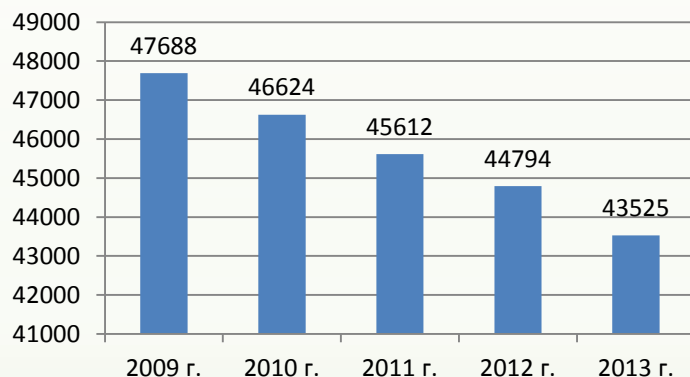
Меры государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства в США, ЕС и Китае

Меры	США	ЕС	Китай
ПРЯМЫЕ ПЛАТЕЖИ	+	+	+
	34,9 % чистого дохода фермеров	более 35 % чистого дохода фермеров	
СУБСИДИРОВАНИЕ ЭКСПОРТА	+	+	–
	ограничивается молочной и птицеводческой продукцией	широкий спектр сельскохозяйственной продукции; 90% мировых экспортных субсидий	субсидирование отсутствует
ЗАЩИТА ОТ ИМПОРТА	+	+	+
	Средний тариф 12 %; 24 «мегатарифа» (свыше 100 %)	Средний тариф 30 %; 142 «мегатарифа» (свыше 100 %)	Средний тариф 15,23 %
ПОДДЕРЖКА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ	+	+	+
ЛЬГОТНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ	+	+	+
ЛЬГОТНОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ	+	+	+
ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	+	+	+
ЦЕНОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	+	+	+
	36 % от полных расходов на сельское хозяйство	61 % от полных расходов на сельское хозяйство	
ПОДДЕРЖКА СТРАХОВАНИЯ	+	+	н.д.



Опыт государственного регулирования сельского хозяйства в Норвегии

Динамика численности фермерских хозяйств, ед



Регуляторы рынка сельхозпродукции:

- «Тине» – рынок молока и молочных продуктов,
- «Ношке Феллехёп» – рынок зерна,
- «Нортура» – мясо и яйца,
- «Гартнерхаллен» – овощи, картофель, фрукты и ягоды.

Государственная поддержка более 3,3 млрд. долл. в год (71% к стоимости валовой продукции сельского хозяйства).



Генеральное соглашение по сельскому хозяйству (17 февраля 1992 г.) между правительством Норвегии и основными сельскохозяйственными профсоюзами – Норвежский союз фермеров и Норвежский союз фермеров и индивидуальных сельхозпроизводителей.

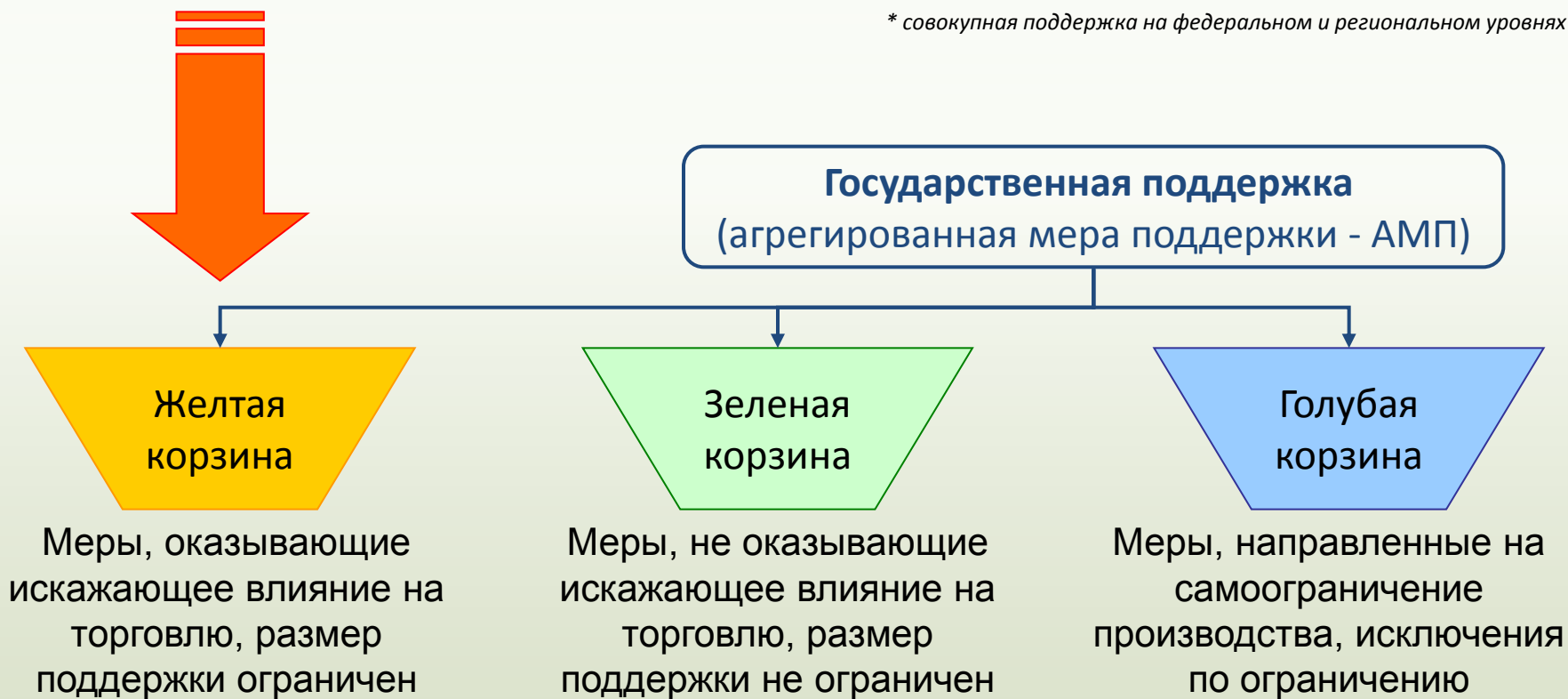


Объем государственной поддержки сельскохозяйственной производства

Обязательства России по максимальному размеру поддержки сельского хозяйства*, млрд. долл. США

2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
9,0	9,0	8,1	7,2	6,3	5,4	4,4

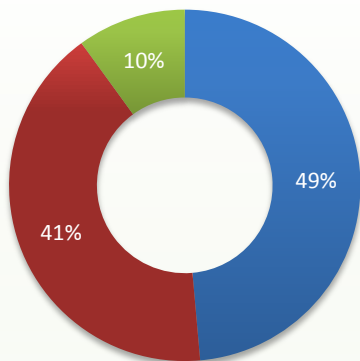
* совокупная поддержка на федеральном и региональном уровнях





Доля КФХ и ЛПХ в производстве продукции сельского хозяйства в 2014 году

Российская Федерация



■ Сельскохозяйственные организации

■ Хозяйства населения

■ Крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели

По Российской Федерации:

ВСЕГО – 4 225,6 млрд. руб.,

в том числе:

крестьянские (фермерские) хозяйства – 422,7 млрд. руб.;

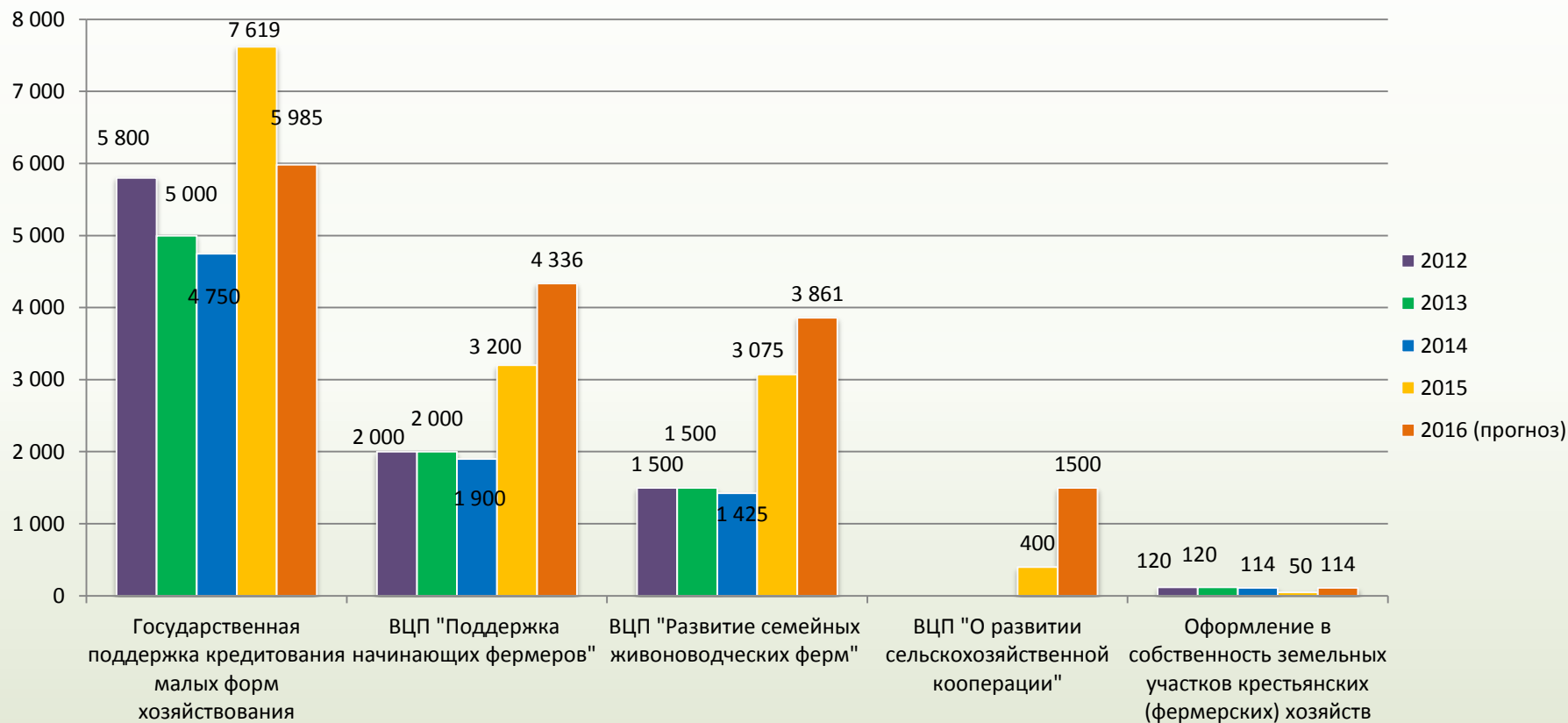
хозяйства населения – 1 747,8 млрд. руб.

Сельскохозяйственная продукция	2014 год	
	Объем производства в МФХ, тыс. тонн	Доля МФХ, %
Зерновые и зернобобовые культуры	26 413,2	25,4 %
Сахарная свекла	3 449,0	10,5 %
Картофель	27 273,5	87,7 %
Овощи	12 518,0	83,3 %
Подсолнечник	2 584,3	29,5 %
Молоко	16 465,4	53,4 %
Мясо скота и птицы на убой в живом весе	3 988,1	30,9 %



Направления поддержки малых форм хозяйствования в сфере сельского хозяйства

млн. рублей

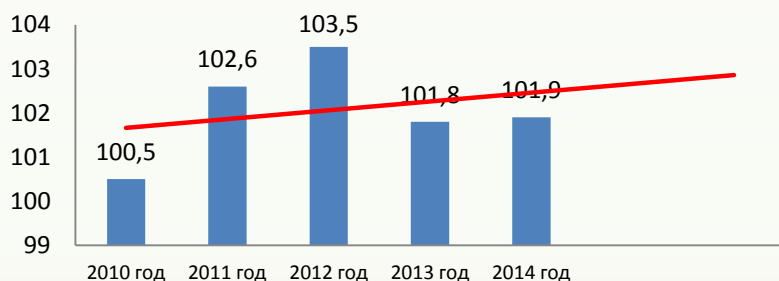


Оценка государственной поддержки АПК в субъектах РФ



Республика Бурятия

Динамика индекса производства сельского хозяйства, %



Отдельные формы государственной поддержки АПК

на компенсации части затрат бурение водозаборных скважин

на кадастровые работы для всех категорий сельхозтоваропроизводителей, кроме К(Ф)Х

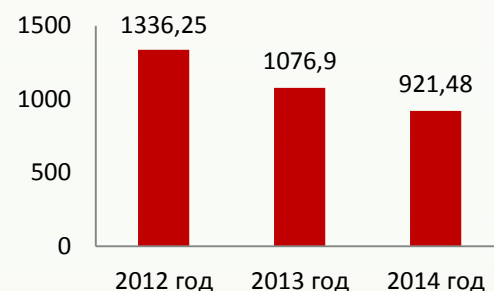
на возмещение части затрат по внедрению технологий, обеспечивающих энергосберегающее производство и переработку сельхозпродукции

на компенсацию части затрат по представлению сельскохозяйственной продукции на выставках и ярмарках

на возмещение части затрат на вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемой пашни

на развитие отрасли заготовки и переработки дикоросов

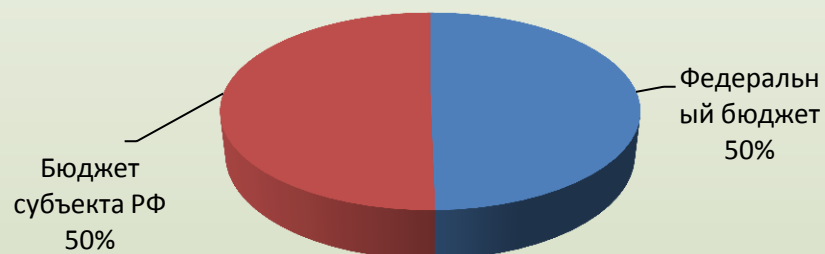
Суммарный объем государственной поддержки АПК, млн. руб.



* Нет данных за 2010-2011 годы

Удельный вес бюджетов всех уровней в общем объеме государственной поддержки АПК, %

2014 год



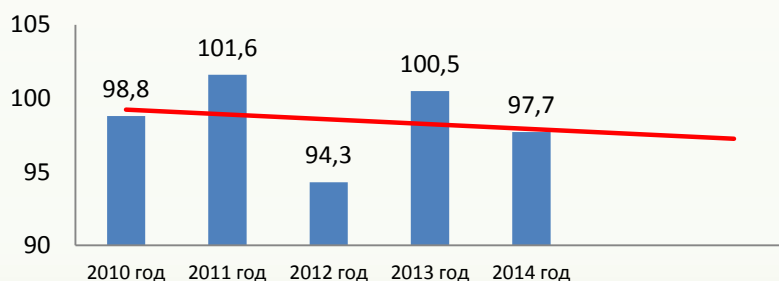
* Нет данных по местным бюджетам

Оценка государственной поддержки АПК в субъектах РФ



Красноярский край

Динамика индекса производства сельского хозяйства, %



Отдельные формы государственной поддержки АПК

по поддержке скотоводства на компенсацию части затрат по посеву многолетних подпастбищных и беспастбищных трав

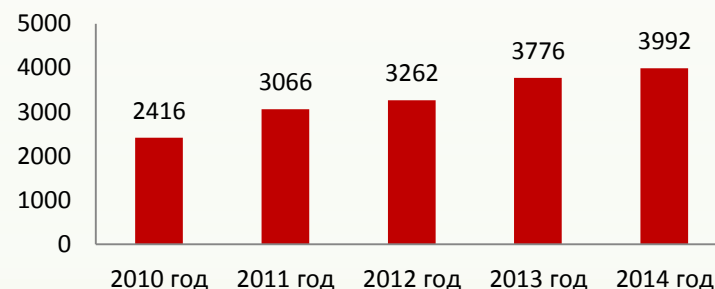
на компенсацию части затрат на содержание поголовья маралов и по наращиванию поголовья северных оленей

на компенсацию части затрат, связанных с оплатой взноса и платежей по заключенным договорам финансового лизинга

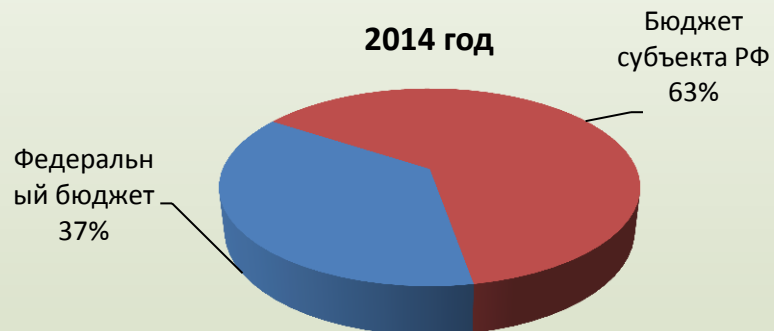
на возмещение части затрат по запуску молока, мяса свиней и мяса крупного рогатого скота у населения

на компенсацию части затрат на приобретение сельхозтехники и оборудования для пищевой, мясомолочной, рыбной, мукомольно-крупяной, комбикормовой и элеваторной промышленности, новых модульных объектов для переработки сельхозпродукции и производству пищевых продуктов.

Суммарный объем государственной поддержки АПК млн. руб



Удельный вес бюджетов всех уровней в общем объеме государственной поддержки АПК, %



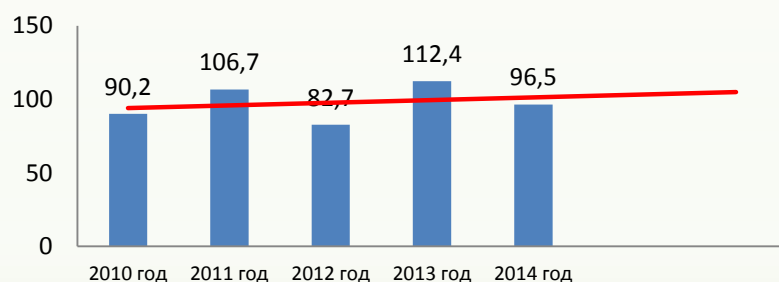
* Нет данных по местным бюджетам

Оценка государственной поддержки АПК в субъектах РФ

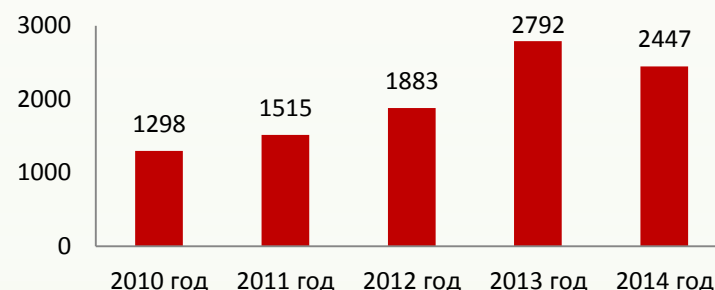


Новосибирская область

Динамика индекса производства сельского хозяйства, %



Суммарный объем государственной поддержки АПК млн. руб



Отдельные формы государственной поддержки АПК

на возмещение затрат на приобретение и технический сервис технических средств и оборудования для сельхозпроизводства

на возмещение стоимости приобретенных семян кукурузы

возмещение стоимости приобретенного молодняка КРС

на приобретение основных и оборотных средств

на компенсацию части затрат на приобретение молодняка товарного скота

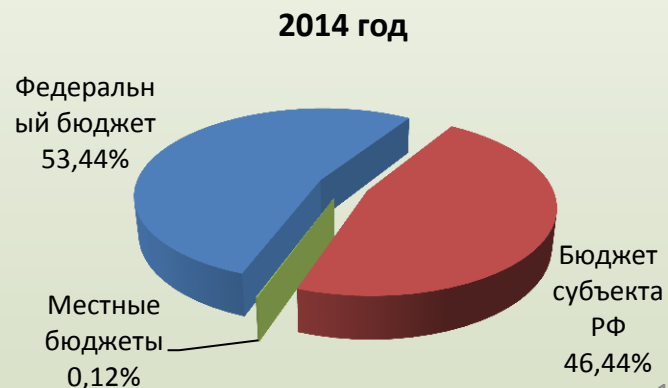
на проведение агротехнологических работ для муниципального района

компенсация части затрат на увеличение маточного поголовья скота специализированных мясных пород и их помесей

на развитие молочного скотоводства в отдельных районах

на приобретение семян зерновых и зернобобовых культур

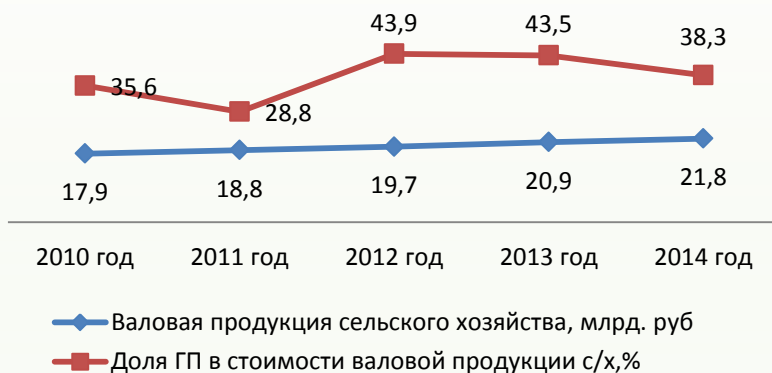
Удельный вес бюджетов всех уровней в общем объеме государственной поддержки АПК, %





Эффективность государственной поддержки сельского хозяйства Республики Саха (Якутия)

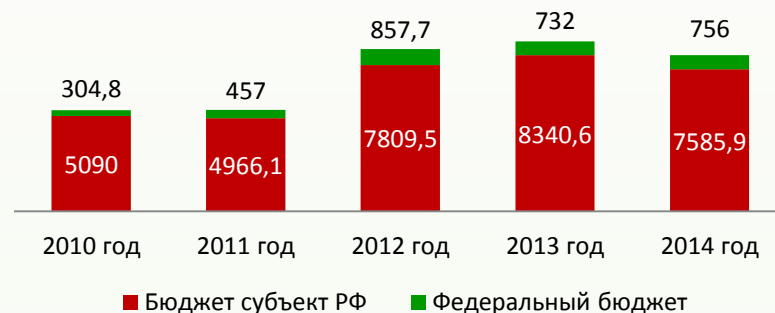
Производство валовой продукции и доля государственной поддержки в стоимости валовой продукции



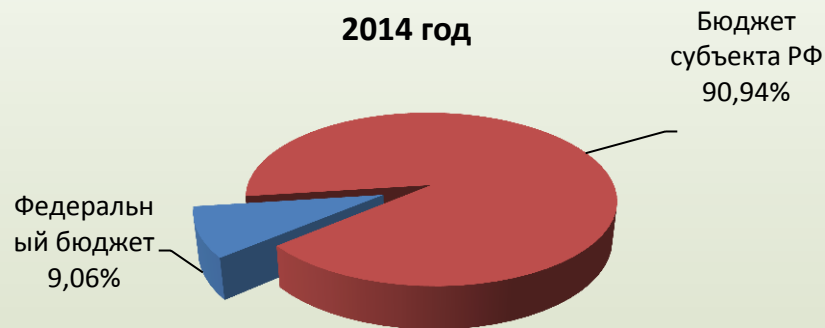
Оценка эффективности государственной поддержки сельского хозяйства в РС(Я)

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Валовая продукция в расчете на 1 руб. суммы ГП, тыс. руб	2,796	3,474	2,273	2,300	2,612
В расчете на 1 га с.-х. угодий, руб.	3902	3311	5282	5532	5086
В расчете на 1 с-х работника, тыс. руб.	657,2	549,4	987,6	нд	нд
В расчете на 1 сельского жителя, тыс. руб.	18,6	16,0	25,9	27,3	25,1

Динамика расходов консолидированного бюджета на сельское хозяйство, млн. руб



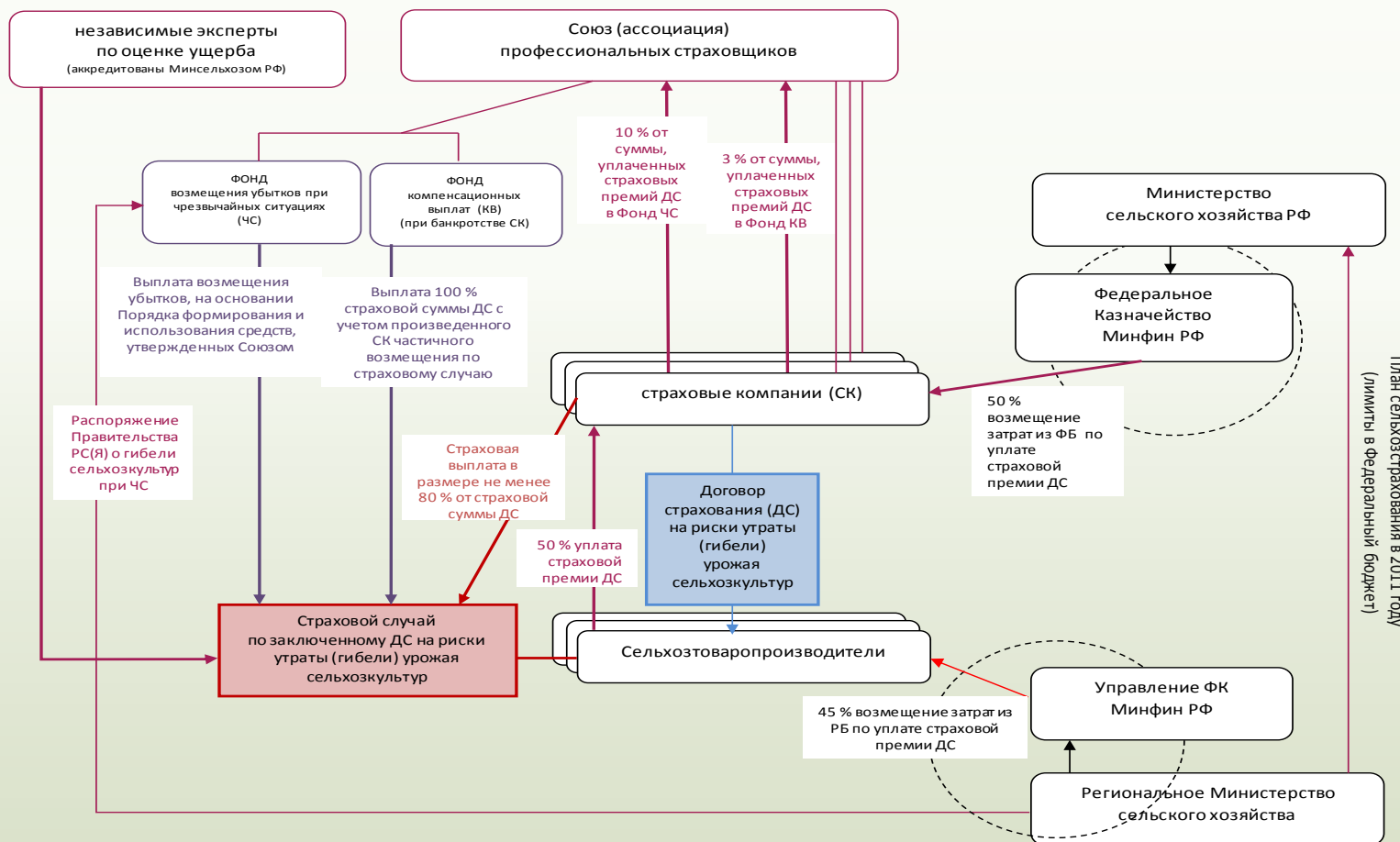
Удельный вес бюджетов всех уровней в общем объеме государственной поддержки АПК, %



* Нет данных по местным бюджетам

Действующий механизм сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой

Федеральный закон от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»

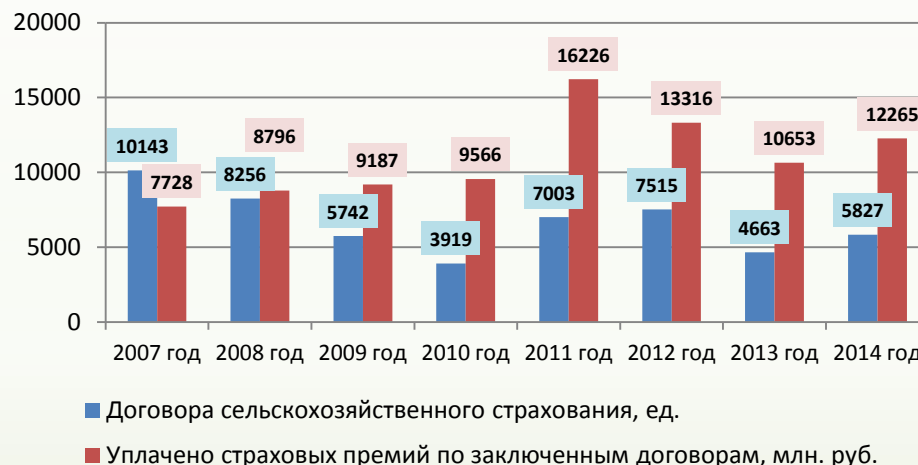


Состояние сельскохозяйственного страхования в Российской Федерации

Динамика застрахованных сельскохозяйственных угодий, га



Динамика заключенных договоров сельскохозяйственного страхования и объем страховых премий

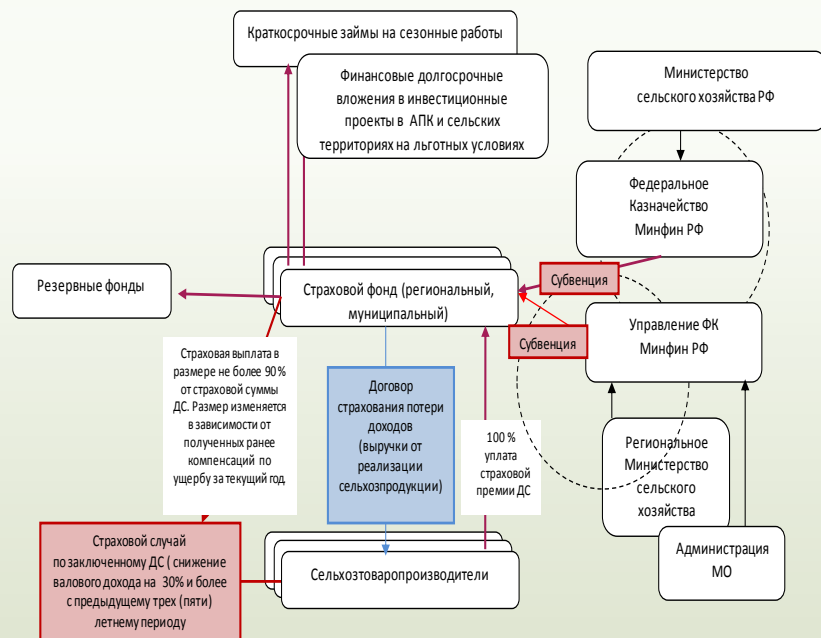


Проблемы

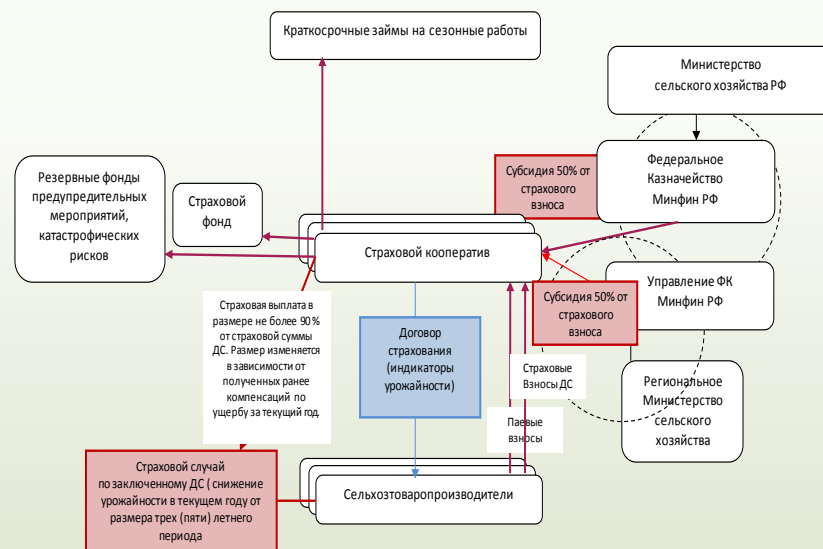
- ✓ отсутствие у сельскохозяйственных товаропроизводителей средств на уплату страховой премии (взноса) по договорам сельскохозяйственного страхования;
- ✓ низкая правовая грамотность сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- ✓ возможность получения сельскохозяйственными товаропроизводителями государственной поддержки в виде дотаций при наступлении чрезвычайных ситуаций наряду с действующей системой страхования, что снижает эффективность последней;
- ✓ недостаточность проводимых со стороны страхового сообщества мероприятий, направленных на популяризацию сельскохозяйственного страхования и повышение интереса сельскохозяйственных товаропроизводителей к заключению договоров сельскохозяйственного страхования;
- ✓ длительные сроки доведения средств государственной поддержки до конечных получателей.

Предлагаемые механизмы агрострахования

Страхование сельхозтоваропроизводителей от потери доходов



Страхование от потери урожая по климатическим индексам

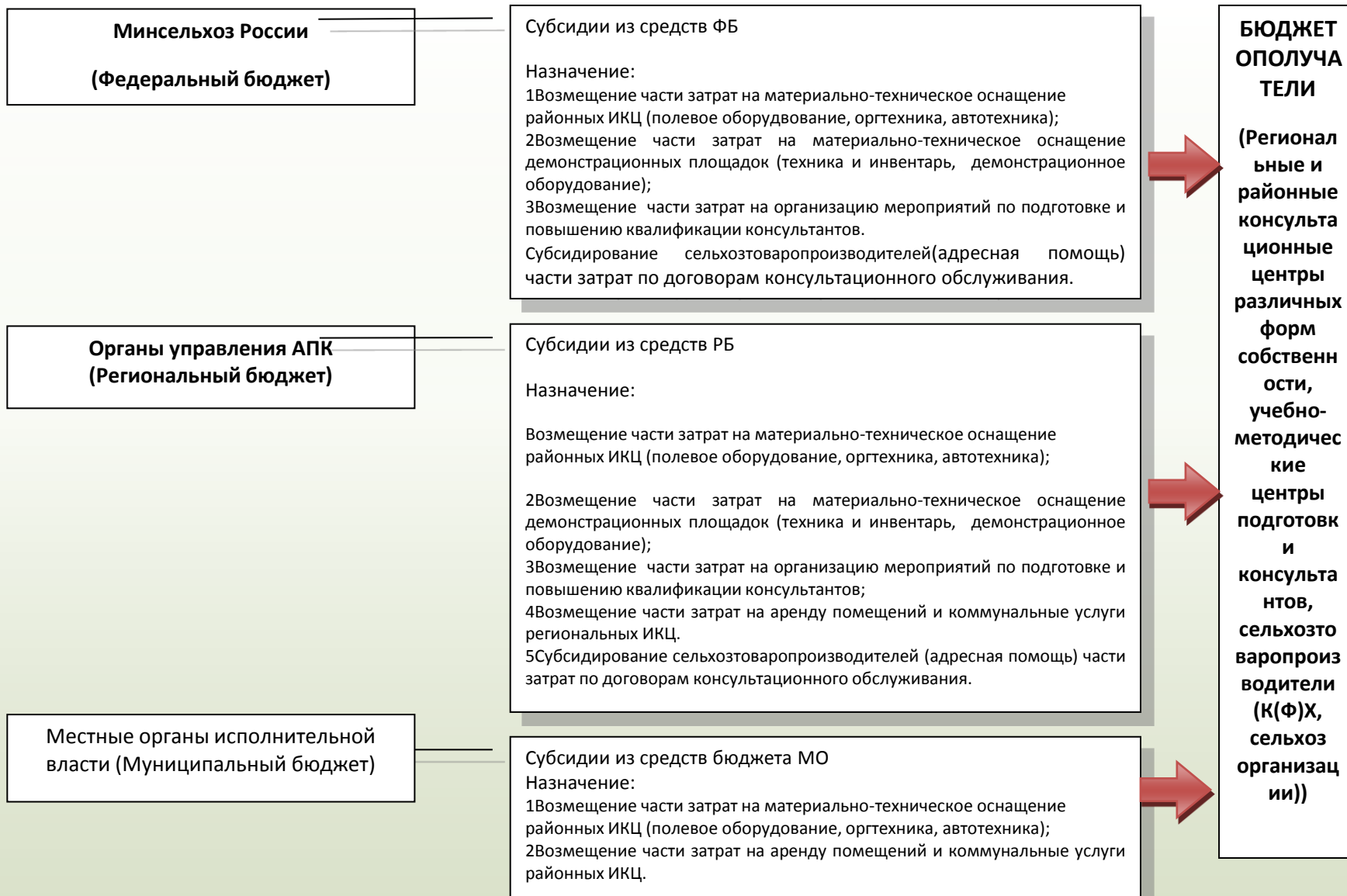


Роль информационно-консультационной службы АПК



Информационно-консультационная служба – это элемент устойчивого развития современного сельского хозяйства

Механизм субсидирования региональной ИКС



Рекомендации по совершенствованию региональной системы государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей Республики Саха (Якутия)

- разработать агропромышленное зонирование территорий Республики Саха (Якутия) по биоклиматическому потенциалу;
- провести типологизацию сельхозтоваропроизводителей по категориям – сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства населения;
- совершенствовать меры несвязанной поддержки сельского хозяйства;
- осуществить группировку мер государственной поддержки в соответствии условиям и нормам ВТО;
- изменить систему мониторинга Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2017 годы на период 2020 Республики Саха (Якутия);
- провести социологическое исследование среди КФХ и ЛПХ о важности господдержки, по видам получаемым ими субсидий, получении инвестиционных кредитов на развитие, об услугах информационно-консультационных служб и кредитных кооперативов;
- разработать региональную Программу государственной поддержки доходов сельскохозяйственных предприятий, направления которой могут быть дифференцированы для агробизнеса различных административных районов в зависимости от степени их неблагополучия;
- организовать конкурсный отбор для участия в Программе государственной поддержки доходов сельскохозяйственных предприятий, включающего анализ проекта развития предприятия с использованием средств государственной поддержки

Спасибо за внимание!